

MENSAGEM Nº 9482, DE 10 DE FEVEREIRO DE 2026.

Senhor Presidente,

Submeto à consideração da Augusta Assembleia Legislativa, por intermédio de Vossa Excelência, para fins de apreciação e pretendida aprovação, atendidos os dispositivos que disciplinam o processo legislativo, o incluso Projeto de Lei que **“ALTERA A LEI N.º 16.200, DE 23 DE FEVEREIRO DE 2017, QUE INSTITUI O FUNDO PENITENCIÁRIO DO ESTADO DO CEARÁ – FUNPEN/CE, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS”**.

O Fundo Penitenciário do Estado do Ceará – FUNPEN/CE foi instituído com a finalidade de viabilizar a execução de programas, ações e projetos voltados à consolidação da política penitenciária estadual. Entretanto, a experiência acumulada ao longo de sua vigência evidenciou a necessidade de atualização de suas normas, especialmente para aprimorar a operacionalização e a gestão dos recursos a ele vinculados.

Além disso, impõe-se a adequação do marco normativo do FUNPEN/CE ao atual modelo de organização administrativa do Poder Executivo Estadual, notadamente em razão das alterações promovidas pela Lei nº 16.710, de 21 de dezembro de 2018, modificada pela Lei nº 18.310, de 17 de fevereiro de 2023, que redefiniu a estrutura e a denominação da Secretaria responsável pela política penitenciária, hoje Secretaria da Administração Penitenciária e Res-socialização.

Nesse contexto, o presente Projeto de Lei tem por objetivo promover a necessária reformulação das normas do FUNPEN/CE, de modo a conferir maior coerência institucional, eficiência administrativa e compatibilidade com a estrutura atual da Administração Pública Estadual.

Convicto de que os ilustres membros dessa Casa Legislativa haverão de conferir o necessário apoio a esta propositura, solicito a Vossa Excelência emprestar sua valiosa colaboração no seu encaminhamento, de modo a colocá-la em tramitação, tendo em vista a importância da matéria.



No ensejo, apresento a Vossa Excelência e aos seus eminentes pares protesto de elevado apreço e distinguida consideração.

PALÁCIO DA ABOLIÇÃO DO GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ, em Fortaleza,
aos de de 2026.

Elmano de Freitas da Costa
GOVERNADOR DO ESTADO DO CEARÁ

A Sua Excelência o Senhor
Deputado Romeu Aldigueri de Arruda Coelho
Presidente da Assembleia Legislativa do Estado do Ceará

**ALTERA A LEI N.º 16.200, DE 23 DE
FEVEREIRO DE 2017, QUE INSTI-
TUI O FUNDO PENITENCIÁRIO
DO ESTADO DO CEARÁ – FUN-
PEN/CE, E DÁ OUTRAS PROVI-
DÊNCIAS.**

A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO CEARÁ decreta:

Art. 1º A Lei nº 16.200, de 23 de fevereiro de 2017, passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 1º Fica instituído, no âmbito da Secretaria da Administração Penitenciária e Ressocialização, o Fundo Penitenciário do Estado do Ceará – FUNPEN/CE, com a finalidade de viabilizar a execução de programas, ações, atividades e projetos, visando à consolidação da política penitenciária do Estado do Ceará.

Parágrafo único. Os recursos do Fundo Penitenciário proporcionarão o aparelhamento, reaparelhamento, contratação de serviços, construção, reforma e ampliação, aquisição de materiais, tanto permanentes como para processamento de dados, bem como cobertura de demais despesas para apoiar a execução de projetos, capacitação e incremento de atividades que envolvam servidores da SAP, sendo também destinados a financiar e apoiar as atividades e programas educacionais, profissionalizantes, de inclusão social e de empreendedorismo às pessoas privadas de liberdade e egressos do Sistema Penitenciário.

Art. 2º Fica instituído o Conselho Gestor do Fundo Penitenciário do Estado do Ceará – FUNPEN/CE, órgão colegiado, deliberativo e de caráter consultivo, com a finalidade de aprovar os programas de trabalho e a aplicação dos recursos financeiros do referido Fundo e de realizar o seu respectivo acompanhamento.

§ 1º O Conselho Gestor será integrado pelos titulares e/ou substitutos legais, sendo membros efetivos:

- I – o Secretário da Administração Penitenciária e Ressocialização, como Presidente;
- II – o Secretário Executivo da Administração Penitenciária e Ressocialização;
- III – 1 (um) representante da Secretaria da Fazenda do Estado;
- IV – 1 (um) representante do Conselho Penitenciário do Estado;
- V – 1 (um) representante indicado pela Assembleia Legislativa do Estado do Ceará;
- VI – 1 (um) representante da Coordenadoria Especial de Administração Prisional da Secretaria da Administração Penitenciária e Ressocialização – COEAP;
- VII – 1 (um) representante da Coordenadoria Financeira da Secretaria da Administração Penitenciária e Ressocialização – COFIN;
- VIII – 1 (um) representante da Coordenadoria de Inclusão Social do Preso e do Egresso da Secretaria da Administração Penitenciária e Ressocialização – COISPE;
- IX – 1 (um) representante da Coordenadoria de Alternativas Penais da SAP – COAP/SAP;
- X – 1 (um) representante da Coordenadoria de Desenvolvimento Institucional e Planejamento – CODIP.

§ 2º Ressalvadas as funções executivas e administrativas, os membros do Conselho Gestor não serão remunerados, sendo seus serviços prestados considerados de relevância ao Estado.

§ 3º Na ausência dos membros titulares, seus substitutos legais farão as representações necessárias.

§ 4º Os membros do Conselho Gestor serão designados pelo Secretário da Administração Penitenciária e Ressocialização e exercerão mandato de 4 (quatro) anos, prorrogável por igual período.

Art. 3º Constituem receitas do FUNPEN/CE:

I - recursos financeiros decorrentes de convênios celebrados com governos, federal, estaduais e municipais, empresas privadas, organizações não governamentais – ONGs, organismos nacionais e internacionais e órgãos públicos, a ele destinados especificamente;

II – doações, auxílios, subvenções, legados e contribuições de pessoas físicas e jurídicas, nacionais ou estrangeiras, incluindo bens móveis e imóveis, que lhe sejam destinados;

III – produto dos juros, comissões e outras receitas resultantes da aplicação dos recursos do próprio Fundo;

IV – repasse dos contratos de mão-de-obra apenas envolvendo as empresas e instituições parceiras da SAP;

V - recursos de empréstimo para o desenvolvimento institucional que integram os órgãos da SAP;

VI – recursos de empréstimos para a execução de ações ligadas às Políticas de reinserção social do preso e do egresso, das Alternativas Penais e para a manutenção das unidades prisionais da SAP;

VII – recursos provenientes de ressarcimento, na forma do art. 29, § 1º, alínea "d", da Lei de Execução Penal;

VIII – receitas decorrentes de indenização por dano ou extravio de materiais ou equipamentos dos estabelecimentos penais do Estado ou por estes contratados;

IX – produto da alienação de equipamentos, viaturas ou materiais imprestáveis ou em desuso no Sistema Penitenciário Estadual;

X – saldo de exercícios anteriores;

XI - recursos provenientes de transferência do Fundo Penitenciário Nacional – FUNPEN;

XII - recursos de dotações orçamentárias atribuídas às Unidades Penais, à Direção do Sistema Penitenciário e às Coordenadorias de Inclusão Social da pessoa privada de liberdade e do Egresso (COISPE), de Alternativas Penais (COAP) do Estado do Ceará e Coordenadoria de Monitoração Eletrônica de Pessoas – COMEP;

XIII - recursos de dotações orçamentárias atribuídas às Unidades Penais e Coordenadorias da SAP;

XIV - recursos de créditos adicionais que lhe forem abertos;

XV – multas penais aplicadas pelos órgãos judiciais do Estado do Ceará, nos termos dos arts. 49 e 50 do Código Penal;

XVI - recursos de dotação específica consignada no orçamento do Estado do Ceará;

XVII – recursos provenientes de ressarcimento pelo uso oneroso de equipamentos de monitoração eletrônica por preso ou apenas no âmbito do Estado do Ceará, na forma do art. 4º, da 16.881, de 22 de maio de 2019;

XVIII – recursos provenientes de multas do Tribunal Regional do Trabalho - TRT;

- XIX – receitas decorrentes dos Termos de Ajustamento de Conduta – TACs firmados com o Ministério Público do Estado do Ceará – MPCE;
- XX – os recursos resultantes de prestação pecuniária decorrente da aplicação do inciso I do art. 43 e do § 1º do art. 45 do Decreto-Lei nº 2.848, de 1940;
- XXI – as multas de caráter criminal previstas na Lei Federal nº 9.099, de 26 de setembro de 1995;
- XXII – fianças quebradas ou perdidas;
- XXIII – fianças arbitradas pelas autoridades policiais e judiciárias.

Art. 4º O ingresso dos recursos no FUNPEN/CE dar-se-á em conta específica, conforme modelo definido em regulamento.

§ 1º Os recursos a que se refere o art. 3º, desta Lei, serão depositados em banco oficial, em conta especial, sob a denominação ‘Fundo Penitenciário do Estado do Ceará’, que será movimentada pelo Presidente do Conselho Gestor do FUNPEN/CE ou, por delegação deste, pelo Secretário Executivo do Conselho Gestor do FUNPEN/CE, em conjunto com, no mínimo, 2 (duas) pessoas autorizadas por esse mesmo Conselho.

§ 2º O Fundo terá gestão financeira realizada pela SAP, onde serão registrados todos os atos e fatos inerentes.

§ 3º O exercício financeiro do Fundo coincidirá com o ano civil, para fins de apuração de resultados e apresentação de relatórios.

Art. 5º A aplicação dos recursos disponíveis no Fundo, nas políticas, programas, projetos e ações, dar-se-á com base nas deliberações do Conselho do FUNPEN/CE, na elaboração e execução de planos e projetos que visem à inserção social dos apenados, bem como a capacitação dos servidores da SAP.

§ 1º Os recursos do FUNPEN/CE serão aplicados em:

I – construção, reforma, ampliação e aprimoramento de estabelecimentos penais, bem como em obras e instalações, equipamentos, material permanente e aquisição de imóveis;

II – formação, aperfeiçoamento e especialização dos serviços penitenciários;

III – aquisição de materiais de consumo para processamento de dados, segurança, indústria, agropecuária, saúde, educação e aperfeiçoamento do servidor penitenciário e demais colaboradores da SAP;

IV – aquisição de material permanente, equipamentos e veículos especializados, imprescindíveis ao funcionamento dos estabelecimentos penais, de ressocialização e de alternativas penais;

V – contratação de serviços para execução de programas, projetos e ações para consolidação da política penitenciária;

VI – implantação de medidas pedagógicas relacionadas ao trabalho profissionalizante da pessoa privada de liberdade;

VII – formação educacional e cultural da pessoa privada de liberdade;

VIII – elaboração e execução de projetos profissionalizantes e de empreendedorismo social, voltados à inserção social das pessoas privadas de liberdade, egressos e aqueles em cumprimento de penas alternativas;

IX – programa de assistência às vítimas de crimes, em especial às famílias de policiais penais;

X – programa de assistência aos dependentes das pessoas privadas de liberdade e aos policiais penais;

XI – publicações de pesquisa científica na área penal, penitenciária ou criminológica, ressocialização e alternativas penais;

- XII - formação profissional sobre educação, prevenção, tratamento e recuperação de dependentes químicos;
- XIII - educação preventiva sobre o uso de drogas;
- XIV - custos de sua própria gestão, excetuando-se despesa de pessoal relativa aos servidores públicos, já remunerados pelos cofres públicos;
- XV - transporte e recambiamento de pessoas privadas de liberdade provisória ou sentenciada, inclusive de ou para outra Unidade da Federação;
- XVI - quaisquer outros custos afetos à necessidade do sistema de execução penal;
- XVII - manutenção dos serviços e realização de investimentos penitenciários, inclusive em segurança, inteligência e tecnologia da informação;
- XVIII - implementação e manutenção de berçário, creche e seção destinada à gestante e à parturiente nos estabelecimentos penais nos termos do art. 89 da Lei de Execução Penal;
- XIX - custeio de programas de alternativas penais à prisão com intuito do cumprimento de penas restritivas de direito e de prestação de serviços à comunidade, executados diretamente ou mediante parceria, inclusive por meio da realização de convênios e acordos e de cooperação;
- XX - políticas de redução da criminalidade;
- XXI - especialização para os servidores do sistema prisional.
- XXII - custeio de programas e sistemas de vigilância tecnológica;
- XXIII - aquisição de materiais e munições para cursos de capacitação de servidores do sistema penitenciário;
- XXIV - aquisição de instrumentos de menor potencial ofensivo para treinamento anual dos servidores do sistema penitenciário.
- XXV - treinamento e capacitação de recursos humanos vinculados ao sistema penitenciário;
- XXVI - locação de imóveis para atender as atividades específicas do Sistema Penitenciário;
- XXVII - manutenção dos espaços físicos para acompanhamento de Alternativas Penais, incluindo a Monitoração Eletrônica de Pessoas;
- XXVIII - participação de representantes oficiais em eventos científicos sobre matéria penal, penitenciária ou criminológica, realizados no Brasil ou no exterior.
- § 2º Os recursos do FUNPEN/CE poderão ser repassados mediante convênios, acordos ou ajustes que se enquadrem nos objetivos fixados neste artigo.
- § 3º Os saldos verificados no final de cada exercício serão, obrigatoriamente, transferidos para o crédito do FUNPEN/CE no exercício subsequente.
- § 4º O dirigente da unidade de despesa à qual se encontra vinculado o Fundo submeterá, anualmente, à apreciação do Secretário da Administração Penitenciária e Ressocialização, relatório das atividades desenvolvidas instruído com a competente prestação de contas dos atos de sua gestão, o qual, após ciência e parecer do Secretário, será encaminhado para a Assembleia Legislativa para apreciação da Comissão de Fiscalização e Controle.

Art. 6º Aplica-se à execução financeira do FUNPEN/CE a legislação pertinente a orçamento e finanças públicas.

Art. 7º É vedada a utilização dos recursos do FUNPEN/CE para remuneração de despesas com pessoal ou encargos sociais, bem como para financiamento de qualquer outra despesa não vinculada diretamente às finalidades previstas no art. 5º, desta Lei.

